**ПРОЕКТ**

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ДУБОВСКИЙ РАЙОН»

АДМИНИСТРАЦИЯ ДУБОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № \_\_\_\_\_\_\_

от \_\_\_\_\_2018г. с. Дубовское

**Об основных направлениях**

**бюджетной и налоговой политики**

**Дубовского сельского поселения на 2019 – 2021 годы**

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации,  статьей 25Решения Собрания депутатов Дубовского сельского поселения от 03.03.2015 г. № 121 «О бюджетном процессе в Дубовском сельском поселении», а также постановлением Администрации Дубовского сельского поселения от 21.06.2018 г. № 128 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Дубовского сельского поселения Дубовского района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» Администрация Дубовского сельского поселенияп о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Дубовского сельского поселенияна 2019 – 2021 годы согласно приложению.

2. Начальнику сектора экономики и финансов Администрации Дубовского сельского поселения (Лавреновой Т.С.)обеспечить разработку проекта местного бюджета на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Дубовского сельского поселения на 2019 – 2021 годы.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Дубовского сельского поселения А.В. Мендель

Верно:

специалист 1 категории по правовой, кадровой,

архивной работе, регистрационному учету И.С. Сидненко

Постановление вносит

сектор экономики и финансов , 5-19-72

Приложение

к постановлению

Администрации

Дубовского сельского

поселения

от \_\_\_\_\_2018 № \_\_

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Дубовского сельского поселения

на 2019 – 2021 годы

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.03.2018, указов Президента Российской Федерации, проекта основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, рассмотренных на парламентских слушаниях в Государственной Думе Российской Федерации 09.07.2018.

1. Основные итоги реализации бюджетной

и налоговой политики в 2017 году и в I полугодии 2018 г.

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Дубовского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Дубовского сельского поселения и социальной стабильности.

По итогам 2017 года обеспечена следующая динамика по основным показателям бюджета Дубовского сельского поселения Дубовского района.

Объем доходов составил 15 741,3 тыс. рублей, с уменьшением относительно уровня 2016 года – на 36 418,9тыс. рублей, или в 3,3 раза. Расходы составили 14 979,6 тыс. рублей. Профицит составил – 761,7 тыс. рублей.

Собственные налоговые и неналоговые доходы составили8 715,8 тыс. рублей, или 55,4 процента всех поступлений в бюджет Дубовского сельского поселения, с уменьшением к уровню прошлого года на 4 539,8тыс. рублей.

Осуществлен переход на новый порядок определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения с 1 января 2018 г.

Доля безвозмездных поступлений в доходах бюджета Дубовского сельского поселения Дубовского района уменьшилась на 31 879,1 тыс. рублей к уровню прошлого года. Межбюджетные трансферты по итогам 2017 года составили 7 025,5 тыс. руб. или 44,6 процента всех поступлений.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена   
на решение социальных и экономических задач Дубовского сельского поселения.

Приоритетным направлением является обеспечение расходов   
в социальной сфере. Расходы на образование, социальную политику, культуру и спорт в 2017 году составили1 093,0 тыс. рублей,   
или 7,3 процента всех расходов местного бюджета.

В 2017 году обеспечена реализация 13муниципальных программ. На эти цели направлено 8 060,4 тыс. рублей, или 53,8 процента всех расходов местного бюджета.

За период I полугодия 2018 г. исполнение бюджета Дубовского сельского поселения составило: по доходам–7 108,5  тыс. рублей, или 43,6 процента к годовому плану, по расходам – 7 389,4 тыс. рублей, или   
42,8 процента к годовому плану.

В части реализации налоговой политики в 2017 году постановлением Администрации Дубовского сельского поселения от 20.07.2018 № 170 утвержден План мероприятий по устранению с 1 января очередного финансового года неэффективных льгот (пониженных ставок по налогам), установленных Собранием депутатов Дубовского сельского поселения о налогах и сборах.

В рамках данного Плана проведена комплексная оценка эффективности действующих на территории Дубовского сельского поселения налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), результаты оценки утверждены Постановлением Администрации Дубовского сельского поселения от 09.07.2018 №167 и опубликованы на официальном сайте поселения.

Проведена оценка эффективности предоставленных на местном уровне налоговых льгот. Применение в виде пониженной ставки налога, равной 0,7 процента, по налогу на имущество физических лиц с инвентарной стоимостью имущества свыше 500,0 тыс. рублей признано эффективным. Налоговые льготы по земельному налогу признаны эффективными, поскольку ориентированы на повышение инвестиционной привлекательности или имеют социальную направленность.

В целях повышения эффективности бюджета Дубовского сельского поселенияДубовского района в части обеспечения роста собственных доходов разрабатывается План мероприятий по росту доходного потенциала Дубовского сельского поселения, оптимизации расходов местного бюджетаи сокращению муниципального долга Дубовского сельского поселения до 2020 года.

Бюджетная политика реализуется с учетом выполнения основных задач   
по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджета Дубовского сельского поселения.

В этих целях продолжено выполнение Плана мероприятий   
по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение муниципального долга, в Дубовском сельском поселении, утвержденного распоряжением Администрации Дубовского сельского поселения от 28.11.2013 № 54, уточненного плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Дубовском сельском поселении в2018 году.

В результате принятых мер обеспечено выполнение первоочередных задач, поставленных Главой Администрации Дубовского сельского поселения и определенных основными направлениями бюджетной и налоговой политики Дубовского сельского поселения. В их числе выполнение Указов Президента Российской Федерации, безусловное исполнение социальных обязательств, решение вопросов экономического развития.

Просроченная задолженность по социально значимым и долговым обязательствам бюджета Дубовского сельского поселенияДубовского района отсутствовала.

При осуществлении полномочий в рамках проведения внутреннего муниципального финансового контроля сектор экономики и финансов Администрации Дубовского сельского поселения в полном объеме проводит проверку документов, представленных в целях санкционирования операций со средствами бюджета Дубовского сельского поселенияДубовского района.

Продолжены мероприятия по обеспечению открытости бюджетных данных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» путем размещения информации на официальном интернет-сайте Администрации Дубовского сельского поселения в разделе «Бюджет для граждан».

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2019 – 2021 годы

Основной целью бюджетной политики Дубовского сельского поселения является наращивание темпов роста собственных (налоговых и неналоговых) доходов, обеспечение устойчивости бюджета Дубовского сельского поселения Дубовского района и принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Для достижения данной цели необходимо решение следующих задач:

- бюджетное планирование исходя из возможностей доходного потенциала;  
- повышение эффективности расходования бюджетных средств;

- повышение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса.

Основные задачи бюджетной и налоговой политики на 2019 – 2021 годы будут соответствовать ключевым стратегическим задачам, обозначенным указами Президента Российской Федерации, основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерациина2019год и на плановый период2020 и 2021 годов.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Дубовского сельского поселения, в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы, коммунальной и транспортной инфраструктуры и другие направления.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программДубовского сельского поселения.

Вновь принятые муниципальные программы Дубовского сельского поселения будут являться инструментом реализации целей, поставленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Одной из важнейших задач в современных условиях будет являться соблюдение взвешенной долговой политики, направленной на ограничение размера муниципального долга Дубовского сельского поселения и соблюдение предельного уровня, определенного бюджетным законодательством.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов является обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов. В этих целях планируется внедрение и применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля, устанавливающих единые подходы к проведению проверок, ревизий, обследований. Также будет продолжена работа по совершенствованию методологической базы осуществления муниципального финансового контроля в Дубовском сельском поселении.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики Дубовского сельского поселения

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться с учетом изменения бюджетного законодательства   
на федеральном и областном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

При формировании местного бюджета на 2019 – 2021 годы будут учтены изменения налогового и бюджетного законодательства, в целях повышения уровня самообеспеченности Дубовского сельского поселения основнымизадачами остаются расширение налогооблагаемой базы.

Важным направлением является организация перехода на исчисление налога, на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости для отдельных объектов налогообложения.

После внедрения на федеральном уровне единого механизма анализа объемов налоговых льгот и оценки их эффективности будет усовершенствован действующий в Дубовском сельском поселении порядок их оценки.

В целях выполнения соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальныхфинансов Дубовского сельского поселенияразрабатывается проект постановления «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходного потенциала Дубовского сельского, оптимизации расходов местного бюджета и сокращению муниципального долга Дубовскогосельского поселения до 2020 года.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов, как и в прошлые  
годы, будут являться улучшение условий жизни населения Дубовского района, адресное решение социальных проблем,предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Дубовского района на период до 2021 года.

Концентрация финансовых ресурсов на выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, будет направлена на достижение значений результатов, установленных «дорожными картами».

Будут приняты исчерпывающие меры по недопущению снижения достигнутых ранее показателей уровня оплаты труда категорий работников, определенных в указах Президента Российской Федерации 2012 года, а также по сохранению уровня, установленного в этих указах. В полном объеме будут предусмотрены бюджетные ассигнования исходя из прогнозного роста показателя среднемесячного дохода от трудовой деятельности согласно проекту прогноза социально-экономического развитияДубовского сельского поселения на 2019 – 2021 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

Главными распорядителями средств местного бюджета будут пересматриваться отраслевые приоритеты в рамках общих бюджетных подходов и доведенных предельных показателей расходов местного бюджета. Таким образом, приоритетность задач позволит сократить риск «размывания ресурсов», обеспечив достижение основных задач и стратегических целей муниципальных программ Дубовского сельского поселения.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств областного бюджета и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом их оптимизации и пересмотра структуры расходов местного бюджета;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Дубовского сельского поселения;

обеспечение осуществления полномочий по внутреннему муниципальномуфинансовому контролю на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов государственных услуг;

оптимизация мер социальной поддержки;

оптимизация расходов местного бюджета, направляемых муниципальномубюджетным учреждениюДубовского сельского поселения в форме субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг;

не установление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных [Конституцией](consultantplus://offline/ref=CC3BE189E0A7D877FF50A8ACE1F1DBCB2579A44B1BC8C83231BD5EyC2DK) Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления Дубовского сельского поселения;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года.

2.4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений   
в 2019 – 2021 годах будет строиться с учетом необходимости обеспечения сбалансированности местных бюджетов, осуществления контроля за использованием бюджетных средств и организацией бюджетного процесса на муниципальном уровне.

Обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения местных бюджетов, сохранение безопасного уровня долговой нагрузки должны быть обеспечены за счет принятия и реализации на местном уровне следующих мер с учетом методической поддержки министерства финансов Ростовской области:

увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов;

оптимизации бюджетных расходов и долговой нагрузки;

выполнения требований бюджетного законодательства и соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов.

2.5. Повышение прозрачности

и открытости бюджетного процесса

Росту прозрачности бюджетного процесса будут способствовать вовлечение всех участников бюджетного процесса в единое информационное пространство, стандартизация используемых программных решений, углубление интеграции региональных информационных систем с федеральными.

В целях дальнейшего повышения открытости и прозрачности общественных финансов будет расширено и упорядочено информационное взаимодействие с Единым порталом бюджетной системы Российской Федерации в рамках исполнения положений приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации». Продолжит свою работу областной портал «Открытый бюджет» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», представляющий детальные и оперативно обновляемые сведения о ходе бюджетного процесса в Ростовской области.

Специалист 1 категории по правовой, кадровой,

архивной работе, регистрационному учету И.С. Сидненко